



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 127/2012-25
Београд, 31. мај 2012. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Националне агенције за регионални развој, са седиштем у Зајечару, Трг Ослобођења бб,

Комисија за контролу државне помоћи, на 29. седници одржаној 31. маја 2012. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Јавног позива за подршку почетницима у бизнису који су повратници у своја родна места.

2. Бесплатна обука за започињање самосталног бизниса и менторинг, не односи се на државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон).

3. Задужује се давалац државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (de minimis државна помоћ), као и о износу помоћи коју му додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим de minimis државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи достави копију докумената о додели те помоћи, у року од 15 дана од дана доделе.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве:

Национална агенција за регионални развој поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи 02 Број: 800/2012 од 4. априла 2012. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Јавни позив за подршку почетницима у бизнису који су повратници у своја родна места (у даљем тексту: Јавни позив).

2. Опис Јавног позива:

2.1. Правни основ за објављивање Јавног позива:

Правни основ за објављивање Јавног позива садржан је у Одлуци о оснивању Националне агенције за регионални развој („Службени гласник РС, бр. 75/09, 109/09 и 44/10) и у Програму рада Националне агенција за регионални развој („Службени гласник РС“, број 13/12).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Национална агенција за регионални развој. Средства за започињање самосталног бизниса додељује Канцеларија за одрживи развој недовољно развијених подручја.

2.3. Корисници државне помоћи су:

Корисници државне помоћи су потенцијални предузетници од 18 до 40 година старости, из изразито недовољно развијених подручја, који су средњу школу или факултет завршили ван родног места.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од априла 2012. године до децембра 2013. године.

2.6. Планирани износ државне помоћи:

Планирани износ државне помоћи је 15.000.000,00 динара.

3. Одлука Комисије:

Комисија је на 28. седници одржаној 30. априла 2012. године покренула поступак накнадне контроле Закључком Број: 127/2012-25.

Разматрајући Јавни позив и све чињенице наведене у Пријави, на 29. седници одржаној 31. маја 2012. године, Комисија је утврдила да државну помоћ за подршку почетницима у бизнису који су повратници у своја родна места није могуће доделити по

правилима утврђеним Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10 и 100/11) (у даљем тексту: Уредба), за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи, већ се ради о додели државне помоћи мале вредности (*de minimis* државној помоћи) одређеној чл. 95. - 97. Уредбе.

Комисија сматра да су услови предвиђени чл. 95. - 97. Уредбе, испуњени зато што се средства не додељују за: вађење угља, набавку друмских теретних возила у привредним субјектима који обављају услуге превоза терета, подстицање извоза, односно за успостављање и функционисање дистрибутивне мреже или за друге текуће расходе повезане са извозном делатношћу, давање предности домаћим производима у односу на увозне производе, као ни привредним субјектима у тешкоћама, већ се средства додељују незапосленим физичким лицима, за започињање самосталног бизниса, у свом родном месту, што је у складу са чланом 95. став 2. Уредбе.

Комисија закључује да су планирани појединачни износи од 200.000,00 динара до 1.000.000,00 динара по кориснику (у зависности од броја пријављених кандидата) у складу са чланом 96. став 1. Уредбе.

Приликом доношења одлуке Комисија је узела обзир да је, имајући у виду процес децентрализације, Јавни позив осмишљен са циљем да пружи бесповратну финансијску помоћ, уз остале нефинансијске програме подршке предузетницима који одлуче да се врате у своја родна места и који имају пословну идеју и желе да је реализују у свом родном граду, али никада нису обављали самосталну делатност и нису у радном односу. Јавним позивом реализује се циљ подстицања развоја предузетништва и самозапошљавања у регионима/подручјима са негативним демографским и економским трендовима, са посебним освртом на дугогодишња негативна демографска кретања и све већи јаз између већих градских центара и недовољно развијених и неразвијених подручја. Комисија сматра да се на овај начин испуњавају циљеви подстицања регионалног развоја дефинисани чланом 2. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 30/10), односно да се испуњавају циљеви свеукупног друштвено-економског одрживог развоја, смањења регионалних и унутар-регионалних диспаритета у степену друштвено економског развоја и услова живота, са нагласком на подстицање развоја недовољно развијених девастираних индустријских и руралних подручја, као смањење негативних демографских кретања.

С тим у вези, Комисија у складу са чланом 95. став 1. Уредбе, сматра да је оправдано доделити државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ).

Комисија је анализирао Јавни позив и у делу који се односи на активности бесплатне обуке за започињање самосталног бизниса и менторинга и утврдила да је:

- садржај менторинг услуга: дијагностификовање – анализа тренутне ситуације у предузећу, односно код предузетника, помоћ у припреми развојних активности, планова и пројеката, како би се постигли што бољи пословни резултати, саветовање и координација активности усмерених на приступање фондовима, новим технологијама, консултантским услугама, помоћ у припреми документације која се подноси пословним банкама приликом захтева за одобрење кредита и/или приликом конкурисања за програме подршке малим и средњим предузећима и предузетницима, имплементације развојних активности, планова и пројеката, пружање помоћи у проналажењу пословних партнера кроз републичку мрежу и мрежу Европске уније, помоћ у проналажењу потребних информација и консалтинга, као и обука;

- чланом 29. тачка 2) Закона о регионалном развоју прописано да Национална агенција за регионални развој обавља послове праћења и спровођења мера и реализације

развојних пројеката за унапређење инфраструктуре, развој привредних друштава и предузетништва;

- чланом 29. тачка 5) Закона о регионалном развоју прописано да Национална агенција за регионални развој обавља послове припреме и реализације програма едукације инструктора и консултаната за потребе развоја привредних друштава и предузетништва;

- Одлуком о оснивању Националне агенције за регионални развој дефинисана надлежност обављања послова и пружања стручне подршке малим и средњим предузећима, предузетницима, занатлијама и другим привредним субјектима, обављањем делатности консалтинга и менаџмент послова за потребе развоја ових привредних субјеката.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да се активности менторинг услуга, које се организују за кориснике финансијских средстава које додељује Канцеларија за одрживи развој недовољно развијених подручја, не односе на државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, већ се реализацијом наведене услуге спроводе законом прописане активности регионалног развоја, као и послови дефинисани Одлуком о оснивању Националне агенције.

Анализирајући Јавни позив у делу који се односи на активности организовања бесплатних обука за незапослена физичка лица за започињање самосталног бизниса, Комисија је утврдила да корисници бесплатних обука за започињање самосталног бизниса нису корисници државне помоћи у смислу члана 2. тачка 3) Закона, којим се дефинише да је корисник државне помоћи свако правно и физичко лице, које у обављању делатности производње и/или промета робе и/или пружања услуга на тржишту, користи државну помоћ у било ком облику. Наиме, Комисија је узела у обзир да су корисници ових средстава физичка лица која нису у радном односу, односно да се бесплатне обуке за започињање самосталног бизниса односе на кориснике који још увек нису регистровани за обављање привредне делатности, нити су учесници на тржишту производње и/или промета робе и/или пружања услуга.

Комисија је задужила подносиоца пријаве државне помоћи да у писаној форми обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Inga Šuput-Turih
Инга Шупут-Ђурић



Достављено:

- Националној агенцији за регионални развој
- Архиви